



De Rode Draad

~~Postadres~~
Provenierssingel 66
3033 EN Rotterdam

Geachte heer/mevrouw,

Via deze brief informeer ik u over een verandering in het beleid voor bijstand en inkomsten uit prostitutie. Prostituees die niet in hun levensonderhoud kunnen voorzien, komen onder bepaalde voorwaarden in aanmerking voor een uitkering. Deze brief gaat nader in op de voorwaarden die hiervoor gelden.

Aanleiding

Sociale Zaken en Werkgelegenheid Rotterdam (SoZaWe) zorgt voor de uitvoering van de Wet werk en bijstand (WWB). Het is lang zo geweest dat iemand die in de prostitutie werkte, was uitgesloten van het recht op bijstand. Op grond van vaste rechtspraak werd aangenomen dat met het werk in de prostitutie voldoende inkomen werd verdiend om in het eigen levensonderhoud te voorzien. Als gevolg van de opheffing van het bordeelverbod heeft SoZaWe inmiddels die lijn verlaten. Voldoet de prostituee aan de voorwaarden van de WWB en is het inkomen uit de prostitutie lager dan de toepasselijke bijstandsnorm, dan heeft hij/zij recht op een uitkering.

Bewijslast

Om geen valse verwachtingen te wekken, wijs ik er op dat de deur naar de bijstand niet wijd openstaat. De eerste drempel is de bewijslast. De prostituee moet bewijzen dat hij/zij beschikt over onvoldoende middelen van bestaan. Daarbij gaat het niet alleen om het inkomen, maar ook om het vermogen. Het is aan de prostituee om aan de hand van controleerbare verklaringen en bewijsstukken aannemelijk te maken dat hij/zij recht heeft op een uitkering.

Dat betekent onder meer het volgende:

1. De prostituee moet SoZaWe actief informeren over aanvang, duur, frequentie en locatie van de werkzaamheden en de daarmee verdiende inkomsten. Dat betekent dat hij/zij zelf een controleerbare administratie moet voeren. Deze administratie moet bijvoorbeeld via de exploitant geverifieerd kunnen worden. Dit geldt ook als de werkzaamheden inmiddels zijn beëindigd.
2. Onkosten die samenhangen met de werkzaamheden moeten door middel van bewijsstukken worden aangetoond.
3. Gegevens kunnen geverifieerd worden bij verschillende instanties, waaronder de Belastingdienst.
4. Een wanverhouding tussen opgegeven inkomen en arbeidsuren kan leiden tot twijfel over de juistheid van de gegevens en mogelijk tot afwijzing van de aanvraag. Hiervan kan bijvoorbeeld sprake zijn als de prostituee, omgerekend per uur, minder verdient dan het minimumloon.

Arbeidsverplichtingen

Verder zijn aan een bijstandsuitkering arbeidsverplichtingen verbonden. De uitkeringsgerechtigde is onder meer verplicht om iedere vorm van algemeen geaccepteerde arbeid te aanvaarden. Dat kunnen ook banen zijn die niet aansluiten bij de opleiding, woonplaats of werkervaring van de prostituee. Die verplichting geldt ook als men in de prostitutie werkt maar daarmee onvoldoende inkomen verdient. Hoewel het begrip algemeen geaccepteerde arbeid heel ruim is, valt prostitutie daar niet onder, omdat daarbij de lichamelijke integriteit mogelijk in het geding komt. SoZaWe legt de prostituee dan ook niet de verplichting op om werkzaamheden in de prostitutie te aanvaarden of uit te breiden.

Fraude

Het komt geregeld voor dat klanten van SoZaWe die een bijstandsuitkering ontvangen in de prostitutie werken, zonder dat aan SoZaWe te melden. Als dat wordt ontdekt, heeft dat voor de prostituee vervelende gevolgen. Hij/zij wordt geconfronteerd met een fraude-onderzoek. Meestal leidt dit tot een beëindiging en terugvordering van de uitkering. Daarnaast kan het leiden tot strafvervolging. Verder kan door de terugvordering ook de ziekenfondsverzekering met terugwerkende kracht vervallen, wat kan leiden tot claims van zorgverzekeraars.

Bij fraude volgt SoZaWe een strikte lijn:

- SoZaWe kan volstaan met het aannemelijk maken dat de uitkeringsgerechtigde zijn inlichtingenplicht niet is nagekomen;
- de sindsdien verstrekte bijstand wordt teruggevorderd, tenzij de prostituee onomstotelijk aantoont dat recht op aanvullende bijstand bestaat;
- bewijsproblemen, bijvoorbeeld vanwege het ontbreken van een controleerbare administratie, komen voor risico van de prostituee.

Bij het opsporen van fraude maakt SoZaWe onder meer gebruik van tips, maar ook van gegevens die afkomstig zijn van de Belastingdienst.



Informatie medewerkers

SoZaWe onderhoudt geen rechtstreekse contacten met de beroepsgroep. Daarom is het voor SoZaWe niet eenvoudig om de betrokken prostituees rechtstreeks te informeren. Vandaar dat deze brief ook naar exploitanten van sexinrichtingen in Rotterdam (met vergunning) is verstuurd met de vraag of ze hun medewerkers op de hoogte willen stellen van de inhoud van deze brief. Wilt u zo vriendelijk zijn om deze informatie ook door te geven aan uw cliënten? U kunt de bijgevoegde brief hiervoor gebruiken.

Meer informatie

Mocht u naar aanleiding van deze brief nog vragen hebben, bel dan 0800 1545.

Met vriendelijke groet,

mr M.J. Toet
Algemeen directeur